

篇名:

減弱的全球經濟- -重請凱因斯

作者:

李采芳。私立曉明女中。高一甲班

壹●前言

根據二月十四日(2008)出版的《經濟學人》指出，「被冷凍了三十年的凱因斯手法—政府用財政政策救經濟，重新回來了。」目前台灣，不，全球經濟都往向衰退邊緣，各國政府都忙的焦頭爛額，準備救經濟。而目前最熱門的就是凱因斯過去所發表經濟政策。究竟凱因斯的經濟理論主要是在述說什麼？他所發表的經濟政策又如何被政府所用？其中又有什麼利弊得失？凱因斯理論與未來馬英九的新政府又有什麼關聯性？就讓我們一起來了解，這個過去三十年不被各國政府所重視的經濟理論，在現今由美國而起的經濟減落潮流中，如何幫助各國政府救經濟。

貳●正文

一、美國經濟的減弱與全球經濟

『一月底，國際貨幣基金(I M F)大幅調降美國經濟成長預期，並警告：沒有一個國家能免受「全球衰退」的衝擊。I M F 預測，今年全球經濟成長將從去年的四·九%、降至四·一%。美國經濟成長將從二·二%降至一·五%。歐元區將從二·六%降至一·六%。I M F 首席經濟學家指出，新興市場將成爲「全球增長的引擎」，但「預期成長也將減緩」，從去年的七·八%降至六·九%。』(註一)

1. 美國經濟減弱對其他地區的影響

A. 貿易下降。『美國私人消費、資本開支和產出的下降會導致它從國外進口消費品、資本貨物、農礦產品和其他原材料減少，從而使嚴重依賴對美出口的經濟體面臨風險。』(註二)

B. 美元貶值。『美國經濟疲軟及美聯儲連續降息導致美元匯率持續下跌，使各國對美出口產品的競爭力受到削弱。』(註三)

C. 房地產泡沫破滅。

D. 農礦產品價格下降。

E. 金融信心動搖。『美國次貸危機的影響已經演變成華爾街更加廣泛而嚴重的流動性危機與信貸危機。』(註四)

2. 新興市場是否能從美國這輛經濟列車脫離？

『對美國經濟衰退回升機率的不安已波及全球，昨天(1/17)使亞洲股市重挫，近來的損失擴大。從今年初，在韓國、泰國、土耳其和巴西等國的股價指數，全都下跌 8%以上，另外 MorganStanleyCapitalInternational(MSCI)新興市場指數也下滑了 7.9%。』(註五)

A.負面看法:『雖然開發中的經濟市場依然健康，但他們與已開發市場的關係，從上一次美國的衰退以來就已經增加。根據 AsiaDevelopmentBank(ADB)資料顯示，開發中市場 2002 年出口佔經濟總產量 45%，但 2005 年上升到 55%。儘管亞洲國家間交易量成長，但約有 60%亞洲出口貿易最終是指向美國、歐洲及日本。MorganStanley 拉丁美洲首席經濟學家 GrayNewman 在上個月(2007/12)發表的報告中指出，這些區域的成長可能低於各企業所預期。新興市場避險基金公司 AtlasCapitalManagement 經理人 HarryKrensky 說，如果美國的衰退迫使當地消費者縮減開銷，那新興市場的股票將會非常脆弱。他指出香港貿易商利豐集團與美國的交易量佔該公司貿易總額 2/3，去年股價本益比為 35 倍。相對的利豐的最大客戶之一 Kohl's Corp.(KSS-US)只有 11 倍。Krensky 說，這表示市場正在抗拒。』(註六)

B.正面看法:『一般來說這些新興市場和過去比起來有比較穩健的經濟基礎，此外他們已經大幅改善能力來度過美國經濟的疲弱。這些新興市場國家在中央銀行約有 4.1 兆美元的外匯存底，這讓他們不會過去一樣總是在危機之中。當地消費者在刺激經濟成長目標中，扮演更重要的角色，因為這可以平衡這些國家對出口的依賴。』(註七)

二、凱因斯理論

1.時代背景

『經濟大恐慌 (1929~1933)：農業生產不足; 股市大崩盤; 高失業率』(註八)

2.就業、利息與貨幣的一般理論

『否定古典派經濟學的自由放任主義，認為只有國家進行消除這些弊病，方可挽救資本主義於危機之中。凱氏並嚴厲抨擊古典理論的缺乏實用性及假設的誤謬性，進而改弦更張由實際現象著手，重新建立一套探索非充分就業體系的均衡。凱氏也在此理論中，體認到「所得及財富分配不均」、「有效需求不足」是造成資本經濟運作的潛在危機，嚴重阻礙經濟活動的進一步發展與成長，甚至可能導致該體制的崩潰。因此，唯有加強政府部門在經濟活動中扮演的角色，消除所得及

財富分配不均、有效需求不足的現象，方可使該體系邁向坦途。他也認為，決策者可善加利用各種財政工具，興辦各項福利案，不僅進一步保障人們應有的府指，更維護自由民主政治體系的穩定。總之政府部門適度的介入經濟活動，積極的為人們創造「福利國家」(welfare state)，消極的避免資本主義制度邁向奴役之路。」(註九)

3.凱因斯學派意義：

『A.認為失業才是社會常態。』(註十)

『B.認為解決現代複雜的經濟問題，必須從總體經濟出發，建立期以達成充分就業為中心、社會有效需要為方法的經濟理論體系。』(註十一)

『C.主張由政府參加經濟活動，以挽救資本主義自由放任的危機』(註十二)

『D.在經濟蕭條時，政府應大規模鼓勵投資，實行赤字財政政策。』(註十三)

三、凱因斯手法

1.公共政策

『為維持高就業水準，公共支出必須擔當在充份就業下所產生的所得與消費間之缺口的任務。提倡公共事業或公共投資之依據係自整個經濟體系觀點來看，只要工人能生產，即使產量很小，支付工資仍有意義。由於失業工人對國民所得毫無貢獻，故這些人就業後，不論所生產者係何種商品，均代表社會之淨收益。』(註十四)

2.一九三〇年代的美國「新政」(New Deal)

A.背景：美國經濟大恐慌（1929～1933）

B.新政中的凱因斯：『「救濟」是新政中的一個主要方面。在進行直接救濟的同時，更主要的方面是「以工代賑」。羅斯福上任后從一開始就傾注了極大的力量興辦大規模的公共工程，以擴大政府開支來彌補私人投資下降而出現的空白，並解決部分就業問題。1935年4月28日，羅斯福正式宣布工賑計劃，明確規定對有工作能力的失業者不發放救濟金，而是幫助其通過參加不同的勞動獲得工資。』(註十五)

3. 凱因斯理論的利弊

『後來的經濟理論和實證文獻顯示：在政府財政惡化到一定程度，例如債務累積至一定比例，民眾開始會懷疑加稅越來越有可能，因而擴張性財政措施反而具有「反凱因斯」現象的緊縮效果。而且財政惡化，會使民眾對政府的「信用」產生「信心」危機，因而長遠對經濟產生不利的後果。

當然，如果政府政策得當，例如用「消費稅」來支應公共建設的「資本支出」，基本上就是把錢花在刀口上還可能達到一定的效果。』（註十六）

4. 日本失落的十年

『在日本經濟面臨內外壓力的情況下，爲了縮小經常專案赤字，擺脫由於日元升值帶來的經濟衰退，日本政府提出透過擴大內需來調整經濟結構的政策建議。之後，日本央行連續 5 次調低利率。央行利率調低之後，由內需帶動的日本經濟開始好轉起來。在個人消費方面，伴隨著日元升值，日本人開始大量購置房產、大量消費。日本企業在逐步加大海外投資力度的同時開始不斷地大量購置土地、建設廠房、增加設備投資。寬鬆的貨幣政策加上日元升值後急劇擴大的購買力雖然極大地刺激了內需，造成了日本經濟一片繁榮的景象，但是它同時也造成了國內房地產的泡沫。1986 年前川報告出臺後，通過擴大內需推動經濟增長、並以此阻止日元升值帶來的經濟衰退成爲日本經濟政策的主導方針，過去一直緊縮的財政政策也開始有所鬆動。1987 年 5 月，日本政府出臺了“緊急經濟對策”，正式宣佈擴大公共投資。這個政策標誌著日本在財政上也開始有緊縮轉變爲積極的財政政策。趨向擴張的財政政策以及寬鬆的貨幣政策的實施，很快拉動了日本的內需，但是流動性過剩的出現同時也推動了房地產價格以及股市價格的暴漲。』（註十七）

四、各國政府與凱因斯

A. 凱因斯過去三十年的式微

『過去三十年，凱因斯式財政政策不受歡迎，因爲稅率一降就拉不回來，加上政府過度投資，往往造成不可補救的財政赤字、國債，拖垮許多國家的經濟。』（註十八）

B. 全球衰退，凱因斯救經濟

『(2008)二月二十日，台灣政府宣布大減稅：民眾的所得稅負平均可減三成，營利事業所得稅更從二五%，一降而爲一七·五%，略高於愛爾蘭，與香港並列亞

洲最低。

二月十三日，美國政府立法，今年開始實施個人所得稅退稅，並推出價值一千五百億美元的獎勵投資方案。

連一向對國債、赤字保守的國際貨幣基金（IMF）總裁史特勞斯坎，都在東京九日（2月）舉行的七強財長會議中，建議掌握全球四分之一GDP的世界七強政府，該好好準備推出減稅、增加政府支出的財政政策，來因應眼前全球經濟衰退。西班牙政府已經開始行動，英國財長也承認，今年英國財政政策的主要目標，就是「鼓勵成長」。』（註十九）

五、未來馬英九政府與凱因斯

『「這有點像一九七三年第一次石油危機時，蔣經國處理的方式，聽起來有點復古，凱因斯……有點老掉牙了，但又有必要了」馬英九先生說』（註二十）

1. 大方向：引「凱因斯」理論—用公共投資，帶動民間投資

『在未來最主要的經濟建設計畫「愛台十二建設」中，未來八年，政府與民間總計將投資三兆九千九百億元（其中，政府支出二兆六千萬元），每年提供十二萬就業機會。』（註二十一）

2. 大計畫：愛台十二建設—交通建設投資佔近四成

『「這不僅可帶領台灣度過通膨危機，而這些建設（愛台十二建設），正好是活水（指商機）計畫的重要環節。」國家政策研究基金會科技經濟組召集人薛香川說。薛香川認為，這些政策可以幫台灣引入以中國為主的觀光團與商務客，帶動消費。』（註二十二）

2. 新政策所面臨的難關

『A.第一關，兩岸。若三通未如預期順利，這些為了活水而投資的公共建設，投資報酬率將大打折扣。』（註二十三）

『B.第二關，財源。就算兩岸三通，新政府依循凱因斯策略，去做大筆公共支出投資，一開始，就會面臨前債未清，新債再舉的窘境。「錢從哪裡來？」也是目前馬蕭經濟政策受攻擊之處。』（註二十四）

『C.第三關，執行效率。「政府建設的，是否是社會所需要的？還是，只是為建設而建設。」中華經濟研究院研究員吳惠林質疑。看看台灣各地方一座座的「蚊

子館」，形成建設後的浪費公帑，未來也將考驗新政府評估投資案的審慎度。「但最大的隱憂，可能是資本支出的藏污納垢。」吳惠林也指出。而未來每年超過五千億的公共支出大餅，勢必將引來政黨相關利益團體覬覦。貪污與黑金，就是吳惠林口中的「汙垢」(註二十五)

參●結論

就一個國際人的觀點而言：全球經濟目前普遍性的在減弱中，各國也開始提出由政府來干涉國家的經濟，進而使經濟成長的策略—政府增加財政支出、減稅、獎勵投資等相關方案來因應。但各國政府在提出各種方案時，仍要注意這些方案對於國家目前情況的適用性、與所能獲得的最大效益，而不是一味的倚賴，否則就重蹈日本過去因政府的反應遲鈍所造成之政策失誤的覆轍。

就一個台灣人的觀點而言：對於未來新政府以『以工代賑』的觀念為基礎，所欲實施的各種公共建設，我寄予高度期望、也十分的有信心。但是，這些政策也是有風險的，所以我認為新政府在實施這些建設的同時，也要思考：若效果不如預期，所需配套的措施、或是制定有關法案，避免這些政策被有心人士所利用……等，才不會造成人民更深一層的悲哀。

希望未來的「愛台十二項建設」，能夠像蔣經國時代的十大建設一樣，造就台灣的經濟復甦。

肆●引註資料

註一、宋東。「用財政政策 力挽衰退 各國重請『凱因斯』上場救經濟」。天下雜誌。第391期(2008年3月)。頁22-24。

註二到註四、新華網。

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-03/29/content_7879014.htm。(檢索日期2008/03/29)

註五到註七、海峽資訊網。<http://www.haixiainfo.com.tw/3010.html>。(檢索日期2008/03/29)

註八、凱因斯經濟學。http://mail.scu.edu.tw/~chengche/12_hnot/n016.htm(檢索日期2008/03/29)

註九、謝德宗。經濟理論的革命家 凱因斯。(台北市：允晨，民71)。頁234 - 237。

註十到註十三、cherrychen70的Blog。<http://www.wretch.cc/blog/cherrychen70>(檢

索日期2008/03/30)

註十四、許南弘。凱因斯經濟學—貨幣經濟理論—。(台北市：協志，民66)。頁83-84。

註十五、人民網。<http://www.people.com.cn/BIG5/guoji/25/95/20020321/692071.html>(檢索日期2008/03/29)

註十六、大紀元。<http://news.epochtimes.com.tw/030/663.htm>(檢索日期2008/03/30)

註十七、搜狐。<http://tj.focus.cn/news/2007-01-09/271553.html>(檢索日期2008/03/30)

註十八和註十九、同註一

註二十到註二十五、曠文琪。「靠凱因斯救經濟得過三個難關」。商業周刊。第1062期(2008年3月)。頁184-158。